



«СОГЛАСОВАНО»
Председатель Профсоюзного комитета
ГБУ РО «ГП № 9» в г. Ростове-на-Дону

М.В.Куропятникова



«УТВЕРЖДАЮ»

И.о. главного врача

ГБУ РО «ГП № 9» в г. Ростове-на-Дону

А.В.Верховецкая

Антикоррупционная политика ГБУ РО «ГП № 9» в г. Ростове-на-Дону

1. Цели и задачи антикоррупционной политики

Антикоррупционная политика ГБУ РО «ГП №9» в г. Ростове-на-Дону (далее антикоррупционная политика) разработана для формирования единого подхода к обеспечению работы по профилактике и противодействию коррупции в ГБУ РО «ГП №9» в г. Ростове-на-Дону (далее - учреждение).

Основными целями и задачами антикоррупционной политики организации являются:

- формирование у работников устойчивого понимания основополагающих требований действующего антикоррупционного законодательства, которые могут применяться в организации;
- формирование у работников устойчивого понимания о неприемлемости проявлений коррупции при выполнении должностных обязанностей;
- формирование у работников устойчивого понимания неизбежности наступления ответственности за нарушение требований антикоррупционного законодательства.

2. Термины и определения

Коррупция - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами. Коррупцией также является совершение перечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица (п. 1 ст. 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее — Закон №273-ФЗ)).

Противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов

местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий (п. 2 ст. 1 Закона № 273-ФЗ):

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Предупреждение коррупции - деятельность организации, направленная на введение элементов корпоративной культуры, организационной структуры, правил и процедур, регламентированных внутренними нормативными документами, обеспечивающих недопущение коррупционных правонарушений.

Контрагент - любое российское или иностранное юридическое или физическое лицо, с которым организация вступает в договорные отношения, за исключением трудовых отношений.

Взятка - получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействия) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе.

Коммерческий подкуп - незаконные передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в интересах дающего в связи с занимаемым этим лицом служебным положением (ч. 1 ст. 204 УК РФ).

Комплеанс - обеспечение соответствия деятельности организации требованиям, налагаемым на нее российским и зарубежным законодательством, иными обязательными для исполнения регулирующими документами, а также создание в организации механизмов анализа, выявления и оценки рисков коррупционно-опасных сфер деятельности и обеспечение комплексной защиты организации.

3. Область применения политики, круг лиц, попадающих под действие антикоррупционной политики

Антикоррупционная политика распространяется на всех работников организации, а также на физических и юридических лиц, не находящихся с ГБУ РО «ГП №9» в г. Ростове-на-Дону в трудовых отношениях, но вступающих с организацией в иные договорные отношения.

Лица, ответственные за реализацию антикоррупционной политики в организации, могут использовать настоящий документ в целях разработки и реализации в организации конкретных мер и мероприятий, направленных на предупреждение и противодействие коррупции, включая разработку и внедрение соответствующих регулирующих документов и методических материалов.

Работники организации могут использовать антикоррупционную политику в целях получения сведений:

- о нормативно-правовом регулировании в сфере противодействия коррупции и ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- об обязанностях, которые могут быть возложены на работников организации в связи с реализацией антикоррупционных мер.

4. Основные принципы противодействия коррупции в организации

1) Принцип соответствия политики учреждения действующему законодательству и общепринятым нормам.

Соответствие реализуемых антикоррупционных мероприятий Конституции РФ, заключенным Российской Федерацией международным договорам, законодательству Российской Федерации, законодательству Ростовской области и иным нормативным правовым актам, применимым к организации.

2) Принцип личного примера руководства.

Ключевая роль руководства организации в формировании культуры нетерпимости к коррупции и в создании внутриорганизационной системы предупреждения и противодействия коррупции.

3) Принцип вовлеченности работников.

Информированность работников организации о положениях антикоррупционного законодательства и их активное участие в формировании и реализации антикоррупционных стандартов и процедур.

4) Принцип соразмерности антикоррупционных процедур риску коррупции.

Разработка и выполнение комплекса мероприятий, позволяющих снизить вероятность вовлечения организации, ее руководителей и работников в коррупционную деятельность, осуществляются с учетом существующих в деятельности учреждения коррупционных рисков.

5) Принцип эффективности антикоррупционных процедур.

Применение в учреждении таких антикоррупционных мероприятий, которые имеют низкую стоимость, обеспечивают простоту реализации и приносят значимый результат.

6) Принцип ответственности и неотвратимости наказания.

Неотвратимость наказания для работников учреждения вне зависимости от занимаемой должности, стажа работы и иных условий в случае совершения ими коррупционных правонарушений в связи с исполнением трудовых обязанностей, а также персональная ответственность руководства за реализацию внутриорганизационной антикоррупционной политики.

7) Принцип открытости.

Информирование контрагентов, партнеров и общественности о принятых в учреждении антикоррупционных стандартах.

8) Принцип постоянного контроля и регулярного мониторинга.

Регулярный мониторинг эффективности внедренных антикоррупционных стандартов и процедур, а также контроля их исполнения.

5. Общие подходы к разработке и реализации антикоррупционной политики.

Антикоррупционная политика представляет собой комплекс взаимосвязанных принципов, процедур и конкретных мероприятий, направленных на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в деятельности организации.

Антикоррупционная политика обязательна для исполнения всеми работниками учреждения.

В реализации антикоррупционной политики следует выделить следующие этапы:

- информирование работников о принятой в организации антикоррупционной политике;
- реализация предусмотренных политикой антикоррупционных мер;
- анализ применения антикоррупционной политики и при необходимости ее пересмотр;
- область применения политики и круг лиц, попадающих под ее действие;
- закрепление обязанностей работников и организации, связанных с предупреждением и противодействием коррупции.

5.1. Информирование работников о принятой в организации антикоррупционной политике.

Утвержденная антикоррупционная политика организации доводится до сведения всех работников организации. Организуется ознакомление с политикой работников, принимаемых на работу в организацию, под подпись. Обеспечивается возможность беспрепятственного доступа работников к тексту документа. Антикоррупционная политика размещается на официальном сайте учреждения в разделе «Противодействие коррупции».

5.2. Реализация предусмотренных политикой антикоррупционных мер.

Утвержденная политика подлежит непосредственной реализации и применению в деятельности учреждения. Исключительно большое значение на этой стадии имеет поддержка антикоррупционных мероприятий и инициатив руководством организации.

5.3. Анализ применения антикоррупционной политики и при необходимости ее пересмотр.

Комиссией по противодействию коррупции в учреждении (далее — Комиссия) проводится регулярный мониторинг хода и эффективности реализации антикоррупционной политики. Если по результатам мониторинга возникают сомнения в эффективности реализуемых антикоррупционных мероприятий, Комиссия рассматривает проект антикоррупционной политики в новой редакции, с последующей передачей проекта на рассмотрение и утверждение главному врачу учреждения.

6. Обязанности работников организации в связи с предупреждением и противодействием коррупции. Ответственность за несоблюдение требований антикоррупционной политики.

6.1. Обязанности работников организации в связи с предупреждением и противодействием коррупции:

- воздерживаться от совершения и (или) участия в совершении коррупционных правонарушений в интересах или от имени организации;
- воздерживаться от поведения, которое может быть истолковано окружающими как готовность совершить или участвовать в совершении коррупционного правонарушения в интересах или от имени организации;

- незамедлительно информировать непосредственного руководителя (заведующего отделением, отделом, начальника отдела), главного врача о случаях склонения работника к совершению коррупционных правонарушений;

- незамедлительно информировать непосредственного руководителя (заведующего отделением, отделом, начальника отдела) главного врача о ставших известными работнику случаях совершения коррупционных правонарушений другими работниками, контрагентами организации или иными лицами;

- сообщить непосредственному руководителю (заведующему отделением, отделом, начальника отдела)/ главному врачу о возможности возникновения либо о возникшем у работника конфликте интересов.

6.2. Ответственность за несоблюдение требований антикоррупционной политики.

Работник несет уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с действующим законодательством.

7. Взаимодействие с работниками

7.1. Организация обеспечивает ознакомление работников с антикоррупционной политикой.

7.2. Организация требует от работников соблюдения положений антикоррупционной политики, информируя о санкциях за ее нарушение.

7.3. Организация обеспечивает безопасные и доступные способы информирования о случаях обращения к работнику в связи с исполнением им должностных обязанностей (о случаях обращения к иным работникам) каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.

8. Отказ от ответных мер и санкций

Организация заявляет о том, что ни один работник не будет подвергнут санкциям (в том числе уволен, понижен в должности, лишен премии) в случае сообщения им о предполагаемом факте коррупции, либо в случае отказа работника от дачи или получения взятки, отказа от совершения коммерческого подкупа или отказа от посредничества во взяточничестве.

9. Внутренний финансовый контроль

9.1. Внутренний финансовый контроль направлен на создание системы соблюдения законодательства РФ в сфере финансовой деятельности, внутренних процедур составления и исполнения бюджета (плана), повышение качества составления и достоверности бухгалтерской отчетности и ведения бухгалтерского учета, а также на повышение результативности использования средств бюджета.

9.2. Основной целью внутреннего финансового контроля является подтверждение достоверности бухгалтерского учета и отчетности организации, соблюдение действующего законодательства РФ, регулирующего порядок осуществления финансово-хозяйственной деятельности. Система внутреннего финансового контроля призвана обеспечить:

- точность и полноту документации бухгалтерского учета;

- своевременность подготовки достоверной бухгалтерской отчетности;
- предотвращение ошибок и искажений;
- исполнение приказов и распоряжений руководства организации;
- выполнение планов финансово-хозяйственной деятельности организации;
- сохранность имущества организации.

9.3. Основными задачами внутреннего финансового контроля являются:

- установление соответствия проводимых финансовых операций в части финансово-хозяйственной деятельности и их отражение в бухгалтерском учете и отчетности требованиям нормативных правовых актов;
- установление соответствия осуществляемых операций регламентам, полномочиям сотрудников;
- соблюдение установленных технологических процессов и операций при осуществлении функциональной деятельности.
- анализ системы внутреннего контроля организации, позволяющий выявить существенные аспекты, влияющие на ее эффективность.

9.4. Внутренний финансовый контроль в организации основывается на следующих принципах:

- принцип законности — неуклонное и точное соблюдение всеми субъектами внутреннего контроля норм и правил, установленных нормативными законодательством РФ;
- принцип независимости — субъекты внутреннего контроля при выполнении своих функциональных обязанностей независимы от объектов внутреннего контроля;
- принцип объективности — внутренний контроль осуществляется с использованием фактических документальных данных в порядке, установленном законодательством РФ, путем применения методов, обеспечивающих получение полной и достоверной информации;
- принцип ответственности — каждый субъект внутреннего контроля за ненадлежащее выполнение контрольных функций несет ответственность в соответствии с законодательством РФ.

9.5. Система внутреннего контроля организации включает в себя следующие взаимосвязанные компоненты:

- контрольная среда, включающая в себя соблюдение принципов осуществления финансового контроля, профессиональную и коммуникативную компетентность сотрудников организации, их стиль работы, организационную структуру, наделение ответственностью и полномочиями;
- оценка рисков — представляющая собой идентификацию и анализ соответствующих рисков при достижении определенных задач, связанных между собой на различных уровнях;
- деятельность по контролю, обобщающая политику и процедуры, которые помогают гарантировать выполнение приказов и распоряжений руководства организации и требований законодательства РФ;
- деятельность по информационному обеспечению и обмену информацией, направленная на своевременное и эффективное выявление данных, их регистрацию и обмен ими, в целях формирования у всех субъектов внутреннего контроля понимания принятых в организации политики и процедур внутреннего контроля и обеспечения их исполнения;

- мониторинг системы внутреннего контроля - процесс, включающий в себя функции управления и надзора, во время которого оценивается качество работы системы внутреннего контроля.

9.6. Внутренний финансовый контроль в организации осуществляется в следующих формах:

- предварительный контроль (осуществляется до начала хозяйственной операции). Позволяет определить целесообразность и правомерность проведения хозяйственной операции.

- текущий контроль (осуществляется посредством повседневного анализа и контроля выполнения хозяйственной операции). Позволяет определить эффективность и результативность хозяйственной операции.

Для проведения финансового контроля приказом главного врача создается комиссия по внутреннему финансовому контролю под председательством заместителя главного врача по экономической деятельности.

10. Оценка коррупционных рисков

Цель оценки коррупционных рисков определение конкретных направлений в деятельности учреждения, при реализации которых наиболее высока вероятность совершения работниками организации коррупционных правонарушений, как в целях получения личной выгоды, так и в целях получения выгоды организацией.

Оценка коррупционных рисков является важнейшим элементом антикоррупционной политики. Она позволяет обеспечить соответствие реализуемых антикоррупционных мероприятий специфике деятельности организации и рационально использовать ресурсы, направляемые на проведение работы по профилактике коррупции.

Оценку коррупционных рисков рекомендуется проводить как на стадии разработки антикоррупционной политики, так и после ее утверждения на регулярной основе.

11. Порядок проведения оценки коррупционных рисков

- 1) представить деятельность организации в виде отдельных направлений;
- 2) выделить направления при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупционных правонарушений;
- 3) сформировать перечень коррупционно-опасных функций;
- 4) сформировать перечень должностей, связанных с коррупционно-опасными рисками.

В отношении работников, замещающих такие должности, могут быть установлены специальные антикоррупционные процедуры и требования, например, регулярное заполнение декларации о конфликте интересов.

12. Заключительные положения

13.1. Изменения и дополнения в настоящее Положение вносятся путем подготовки проекта изменений и обсуждения на заседании комиссии по противодействию коррупции.

132. Настоящее Положение, а также изменения и дополнения к настоящему Положению вступают в силу с момента утверждения приказом главного врача учреждения.

13.3. Настоящее Положение, а также изменения и дополнения к настоящему Положению, подлежат обязательному доведению до сведения всех работников учреждения, путем информирования на планерных совещаниях, размещения на официальном сайте учреждения в разделе «Противодействие коррупции».